

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

Białystok, 03 kwietnia 2014 roku

PS-IV.431.6.2014.SD

Pan
Wacław Sójko
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Kolnie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Jednostka kontrolowana: Powiatowy Urząd Pracy w Kolnie, ul. Wojska Polskiego 46, 18 – 500 Kolno.

Na podstawie art. 3 ust. 2, art. 28 ust.1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 roku o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) oraz art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092), w dniach 26 i 27 lutego 2014 roku przeprowadził zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku kontrolę w składzie:

- Sylwia Duda - przewodnicząca zespołu – inspektor wojewódzki, numer legitymacji służbowej 10/2014 na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr 1/2014 znak: PS-IV.431.6.2014.SD z dnia 13.02.2014 roku wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku Pana Andrzeja Kozłowskiego,
- Katarzyna Kumorowska — inspektor wojewódzki, numer legitymacji służbowej 11/2014 na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr 2/2014 znak: PS-IV.431.6.2014.KK z dnia 13.02.2014 roku wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku Pana Andrzeja Kozłowskiego,
- Irena Wiesława Szaruta - starszy inspektor wojewódzki, numer legitymacji służbowej 14/2014 na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr 3/2014 znak: PS-IV.431.6.2014.IWS z dnia 20.02.2014 roku wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku Pana Andrzeja Kozłowskiego.

Zakres kontroli obejmował ocenę prawidłowości przestrzegania zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy za okres od 01.01.2013 roku do 31.12.2013 roku wynikających z ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 roku o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013 roku, poz. 674 z późn. zm).

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie.

W ramach środków wydatkowanych z Funduszu Pracy w okresie od 1 stycznia do 31 grudnia 2013 roku w kwocie 11.225.307,89 zł zostały sfinansowane między innymi następujące zadania:

- 1) przyznanie bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa, o których mowa w art. 46 ustawy – kwota 479.084,00 zł,
- 2) refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, o których mowa w art. 46 – kwota 397.980,00 zł,
- 3) stypendium stażowe przyznawane na podstawie art. 53 – kwota 1.776.239,57 zł,
- 4) opłacenie składek na ubezpieczenie społeczne rolnikom zwalnianym z pracy, o których mowa w art. 62 – kwota 375,00 zł,
- 5) refundacja dodatków do wynagrodzeń, o których mowa w art. 100 ustawy – kwota 59.370,00 zł,
- 6) organizacja i zwrot części kosztów poniesionych przez pracodawcę z tytułu zatrudnienia bezrobotnych w ramach prac interwencyjnych, o których mowa w art. 51, 56, i 59 ustawy – kwota 307.518,27 zł.

W 2013 roku przyznano bezrobotnym środki na podjęcie działalności gospodarczej w wysokości 479.084,00 zł. W Urzędzie zarządzeniem nr 2/2012 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kolnie z dnia 01.02.2012 roku wprowadzono regulamin przyznawania osobom bezrobotnym jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej. Do 31 grudnia 2013 roku wpłynęło 70 wniosków o przyznanie bezrobotnemu jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, kosztów pomocy prawnej, konsultacji i doradztwa, w tym 4 wniosków nie przyjęto do realizacji. W 2013 roku Urząd zawarł 66 umów o dofinansowanie działalności gospodarczej, w tym z Funduszu Pracy zawarto 26 umów z bezrobotnymi. W ramach Funduszu Pracy wypłacono dla 26 bezrobotnych osób jednorazowe środki na podjęcie działalności gospodarczej w wysokości 479.084,00 zł. Prawidłowość refundacji kwoty wydatkowanej na podjęcie działalności gospodarczej przez bezrobotnych przeanalizowano na podstawie 5 umów tj. umowa nr 6FP/2013 i akta osobowe EŚ.4510.20965, umowa nr 1FP/2012 i akta osobowe EŚ.4510.21786, umowa nr 3ART/2013 i akta osobowe EŚ.4510.22139, umowa nr 10ART/2013 i akta osobowe EŚ.4510.14606, umowa nr 10FP/2013 i akta osobowe EŚ.4510.11011 w zakresie wykonywania robót budowlanych i wykończeniowych, mechaniki pojazdowej, produkcji wyrobów tartacznych, usług stolarskich, fryzjerstwa i pozostałych zabiegów kosmetycznych. Wnioski o refundację złożone przez

bezrobotnych zawierały dane określone w § 6 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 kwietnia 2012 roku w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz. U. Nr 80, poz. 457) oraz posiadały dołączone wymagane zarządzeniem załączniki. Umowa o przyznanie bezrobotnemu dofinansowania zawarta była na piśmie i zawierała w szczególności zobowiązanie bezrobotnego do prowadzenia działalności co najmniej 12 miesięcy, wydatkowania zgodnie z wnioskiem otrzymanego dofinansowania, udokumentowania i rozliczenia wydatkowanych środków w terminie nieprzekraczającym dwóch miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej. W umowie nr 6FP/2013 z dnia 04.12.2013 roku § 4 ust.1 błędnie ujęto kwotę dofinansowania w kwocie 20.000,00 zł zamiast 18.000,00 zł zgodnie z pismem CAZ.4131.56.1.2013 z dnia 03.12.2013 roku. W dniu 26.02.2014 roku zawarto aneks nr 1 do w/w umowy, którym dokonano zmiany kwoty dofinansowania w wysokości 18.000,00 zł.

W 2013 roku na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego Urząd wydatkował środki w wysokości 397.980,00 zł. W Urzędzie zostały opracowane procedury udzielania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanej osoby bezrobotnej wprowadzone rozporządzeniem Nr 14/2011 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kolnie z dnia 5 grudnia 2011 roku. W 2013 roku do Urzędu wpłynęło 15 wniosków o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, w tym 3 wnioski nie przyjęto do realizacji. Urząd zawarł 12 umów o refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy, w tym 11 ze środków z Funduszu Pracy. Kontrolni poddano 3 umowy tj.: umowę CAZ 4136.10.2013, CAZ 4136.7.1.2013, CAZ 136.5.1.2013 oraz akta osób bezrobotnych o numerach: EŚ.4510.21791, EŚ.4510.19052, EŚ.4510.8313, EŚ.4510.8760, EŚ.4510.3614, EŚ.4510.843, EŚ.4510.3905, EŚ.4510.10824, EŚ.4510.3635, EŚ.4510.3176, EŚ.4510.1098, EŚ.4510.7101. Wnioski rozpatrzone były zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 23 kwietnia 2012 roku w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (Dz.U. Nr 80, poz. 457). Wnioski były rozpatrywane w terminie, a o opinii komisji na temat złożonego wniosku pracodawcy byli niezwłocznie informowani. Refundacji dokonywano po rozliczeniu kosztów poniesionych przez wnioskodawcę w okresie między podpisaniem umowy a zatrudnieniem bezrobotnego i spełnieniu wszystkich warunków określonych w umowie. Zbadane refundacje były wystarczająco zabezpieczone w umowach, w różnych formach określonych w obowiązującym rozporządzeniu. Urząd kontrolował realizację zbadanych umów u pracodawców.

W zakresie organizacji staży dla osób bezrobotnych ze środków z Funduszu Pracy w 2013 roku do Urzędu wpłynęło 645 wniosków o zawarcie umowy o zorganizowanie stażu, w tym 207 wniosków rozpatrzono odmownie. Zawarto 600 umów z pracodawcami, w tym w ramach

środków Funduszu Pracy zawarto 264 umowy. Do odbycia stażu skierowano 641 osób bezrobotnych, w tym z Funduszu Pracy 275 osób bezrobotnych. W ramach 225 umów zawartych w 2012 roku staż kontynuowały 233 osoby w 2013 roku. Wszyscy skierowani otrzymali stypendium z Funduszu Pracy. Urząd w 2013 roku wydatkował na realizację zadania środki z Funduszu Pracy w wysokości 1.776.239,57 zł. W Urzędzie został opracowany regulamin organizowania stażu stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 2/2012 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Kolnie z dnia 01.02.2012 roku. Prawidłowość przyznawania i wypłaty stypendium przeanalizowano na podstawie 10 losowo wybranych umów tj. umowa nr UmSTAZ/13/0198 i akta osobowe EŚ.4510.21136, UmSTAZ/13/0463 i akta osobowe EŚ.4510.21792, UmSTAZ/13/0467 i akta osobowe EŚ.4510.21795, UmSTAZ/13/0474 i akta osobowe EŚ.4510.21835, UmSTAZ/13/0432 i akta osobowe EŚ.4510.7779, UmSTAZ/13/0327 i akta osobowe EŚ.4510.21363, UmSTAZ/13/0196 i akta osobowe EŚ.4510.10381, UmSTAZ/13/0200 i akta osobowe EŚ.4510.20166, UmSTAZ/13/0410 i akta osobowe EŚ.4510.19863, UmSTAZ/13/0435 i akta osobowe EŚ.4510.9232. Zbadane wnioski złożone przez pracodawców zawierały dane określone w § 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 sierpnia 2009 roku w sprawie szczegółowych warunków odbywania stażu przez bezrobotnych (Dz. U. Nr 142, poz. 1160). Umowy zawarte z pracodawcami, u których bezrobotni odbywali staż zawierały wszystkie dane określone w § 5 rozporządzenia. W dokumentach znajdują się listy obecności podpisane przez bezrobotnego dostarczane przez organizatora stażu po zakończeniu miesiąca do 5 dnia następnego miesiąca. Czas pracy bezrobotnego odbywającego staż nie przekraczał 8 godzin na dobę i 40 godzin tygodniowo, a bezrobotnego będącego osobą niepełnosprawną zaliczoną do znacznego lub umiarkowanego stopnia niepełnosprawności – 7 godzin na dobę i 35 godzin tygodniowo zgodnie z § 7 rozporządzenia. Wypłacone stypendium stażowe przez Urząd zostało udokumentowane przez pracodawców listą obecności i wypłacone w wysokości 120% kwoty zasiłku, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt. 1, zgodnie z art. 53 ust. 6 ustawy.

W 2013 roku w Urzędzie na pokrycie składek na ubezpieczenie społeczne rolników zwalnianych z pracy wydatkowano kwotę 375,00 zł. Do Urzędu wpłynął 1 wniosek o pokrycie składek na ubezpieczenie społeczne rolników w okresie pierwszych czterech kwartałów po rozwiązaniu stosunku pracy lub stosunku służbowego, zgodnie z art. 62 ust.1 pkt 1 lit. a. Analizy prawidłowości pokrywania składek na ubezpieczenie społeczne rolników dokonano na podstawie akt osobowych bezrobotnego o nr EŚ.4510.11476. Opłaty składek dokonano za IV kwartał 2013 roku zgodnie z art. 62 ust. 3 ustawy.

W kontrolowanym okresie Urząd przyznał dla 10 pracowników dodatek do wynagrodzenia uzależniony od stopnia posiadanej licencji i doskonalenia kwalifikacji zawodowych oraz jakości wykonywanej pracy. Urząd na dodatki do wynagrodzeń dla pracowników w okresie od 1 stycznia 2013 roku do 31 grudnia 2013 roku wydatkował kwotę 59.370,00 zł. Analizie kontrolnej poddano akta osobowe 10 pracowników otrzymujących dodatek do wynagrodzenia. Akta kontrolowanych osób zawierają wszystkie wymagane dokumenty, a mianowicie: pismo dyrektora pup o ustaleniu dodatku,

jego wysokości i okresie pobierania, kwestionariusz oceny pracownika uprawnionego do dodatku, decyzję o wysokości dodatku i zaświadczenie potwierdzające podnoszenie kwalifikacji zawodowych. Dodatki wypłacane były zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 września 2006 roku w sprawie dodatku do wynagrodzenia dla pracowników publicznych służb zatrudnienia (Dz. U. Nr 186, poz. 1373 z późn. zm.). Ocena dokonywana była na piśmie bezpośrednio przez przełożonego i uwzględniała w szczególności: kompetencje zawodowe, organizowanie i usprawnienie pracy, kontakt z ludźmi i specyficzne właściwości (przestrzeganie dyscypliny pracy).

W 2013 roku w Urzędzie na organizowanie i finansowanie prac interwencyjnych wydatkowano kwotę 307.518,27 zł. Do Urzędu wpłynęły 23 wnioski o zorganizowanie prac interwencyjnych, w tym 3 wnioski nie zostały przyjęte do realizacji. Zawarto 28 umów z pracodawcami, w tym w ramach środków Funduszu Pracy zawarto 20 umów. Do prac interwencyjnych skierowano 52 osoby bezrobotne, w tym z Funduszu Pracy 37 osób bezrobotnych. Analizy prawidłowości organizowania i finansowania prac interwencyjnych dokonano na podstawie losowo wybranych umów: UmPI/13/0027 i akta osobowe EŚ.4510.3717, UmPI/13/0023 i akta osobowe EŚ.4510.16785, UmPI/13/0018 i akta osobowe EŚ.4510.6875, UmPI/13/0013 i akta osobowe EŚ.4510.18435. Zbadane wnioski złożone przez pracodawców zawierały dane określone w § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 07.01.2009 roku w sprawie organizowania prac interwencyjnych i robót publicznych oraz jednorazowej refundacji kosztów z tytułu opłaconych składek na ubezpieczenie społeczne (Dz. U. Nr 5, poz. 25). Umowy zawarte z pracodawcami zawierały wszystkie dane określone w § 6 i 7 rozporządzenia oraz były zawarte na okres wskazany w ustawie. Przelewy refundowanych kwot dokonywano w terminach zgodnych z umową w sprawie organizacji i finansowania prac interwencyjnych.

W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski

Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

